



Stratégie financière 2033 de la Ville de Bienne

La ville des possibles

Stratégie financière 2033 de la Ville de Bienne

Accueil


1. Pourquoi une stratégie financière ?
2. Évolution non proportionnelle
3. Leviers de pilotage du Conseil municipal
4. Objectifs financiers
5. Points essentiels


Processus d'élaboration de la stratégie financière

- Point de départ : signature de la déclaration d'intention transpartisane


Biel, den 19. Januar 2023


Im Namen des Gemeinderates



Erich Fehr
Stadtpräsident



Barbara Labbé
Stadtschreiberin


Im Namen der Fraktionen



Levin Koller
SP/JUSO


Marie Moeschler
PSR


Sandra Schneider
SVP/Die Eidgenossen

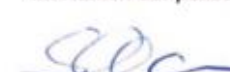

Andreas Sutter
FDP

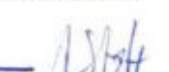

Daniel Suter
PRR



Myriam Roth
Grünes Bündnis



Dennis Briechle
GLP+


Im Namen der politischen Parteien

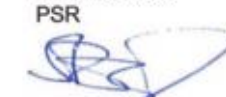

Susanne Clauss
SP

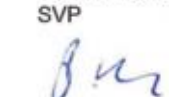

Joseline Stolz
PSR



Patrick Widmer
SVP


Andreas Gerber
FDP


Michaël Leschot
PRR


Stefan Rüber
Grüne



Dennis Briechle
GLP Grünliberale Partei


Peter Heiniger
PdA Partei der Arbeit

Ulrich Burri
Passerelle

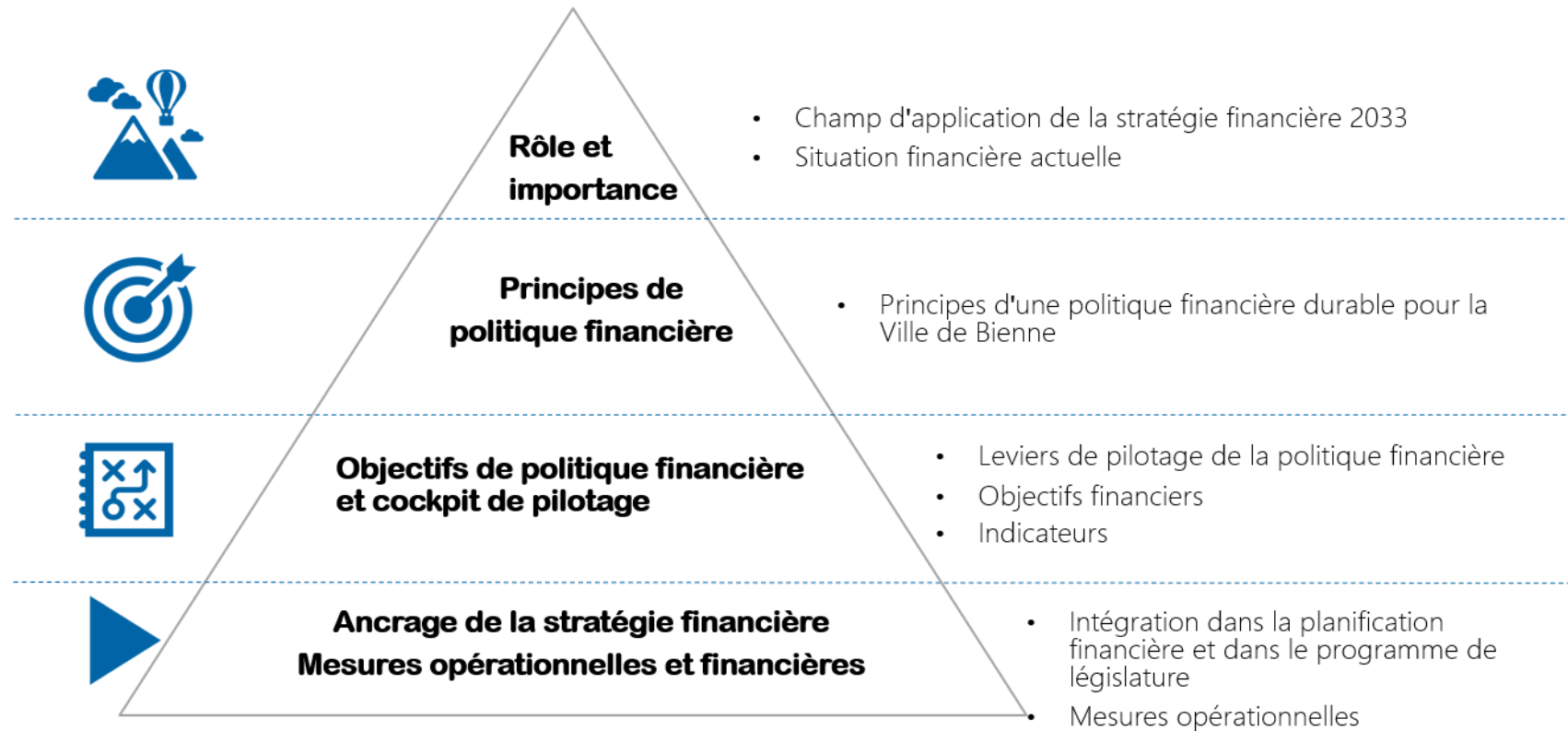
Franziska Molina
EVP

Martin Wüthrich
EDU





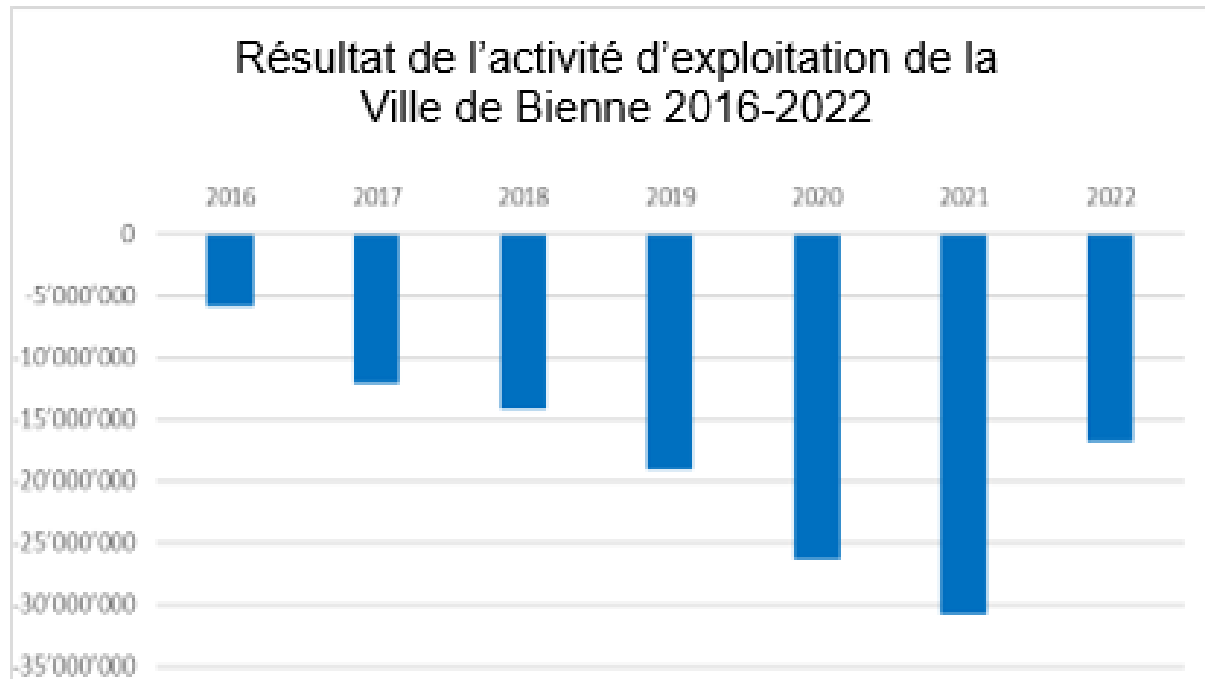
Pyramide de la stratégie financière



1. Pourquoi une stratégie financière pour la Ville de Bienne ?

- Hausse de la dette brute, endettement croissant
- Marge de manœuvre financière limitée
- Résultats d'exploitation négatifs depuis 2016
- Faible degré d'autofinancement

Situation financière de la Ville de Bienne



– Définition :

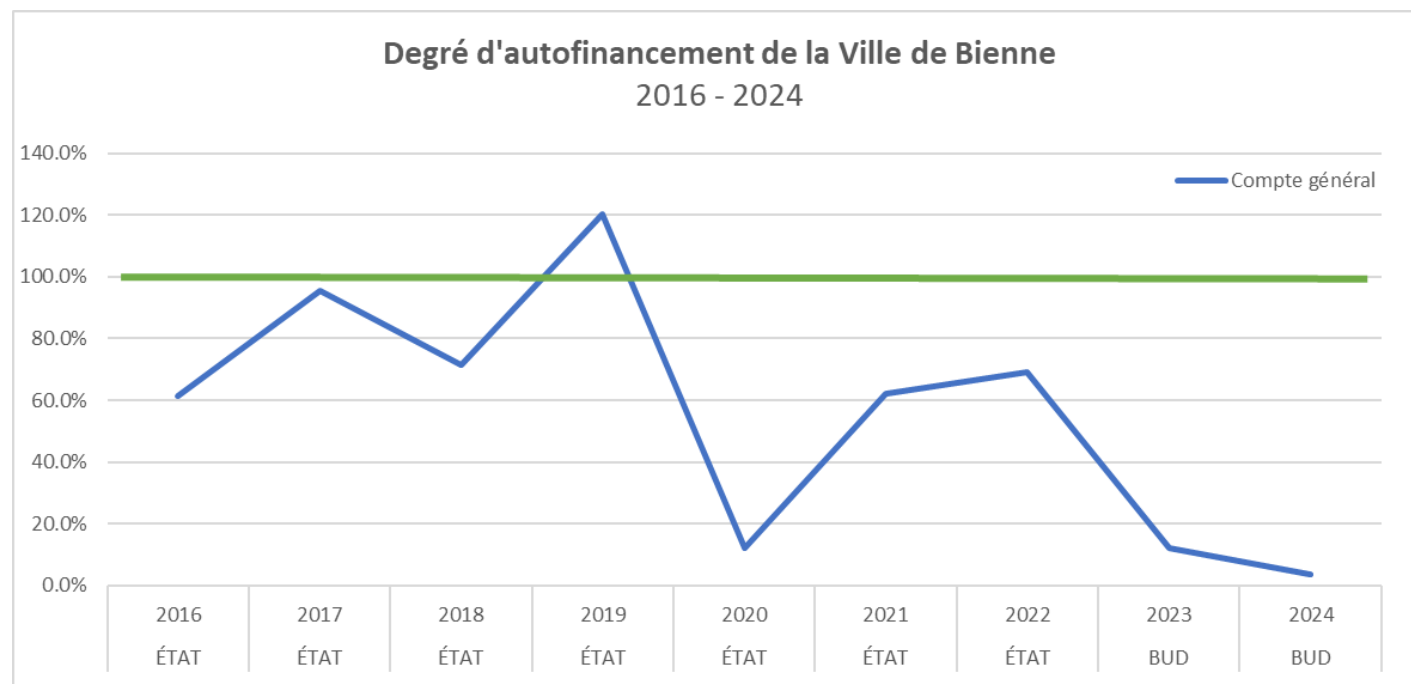
charges d'exploitation - revenus d'exploitation
(1^{er} niveau du compte de résultats) **avant**

comptabilisation :

- a. du résultat provenant de financements, et
- b. du résultat extraordinaire.

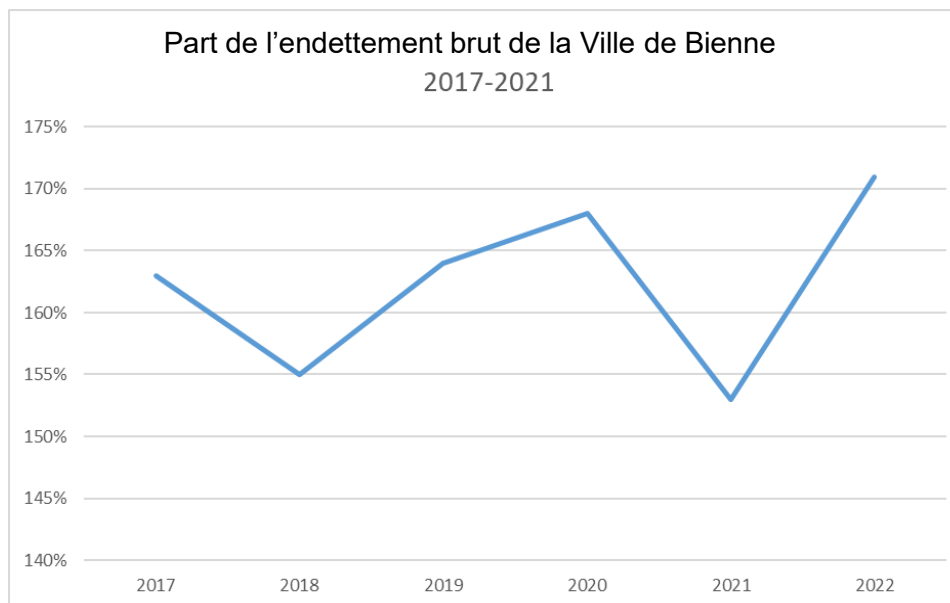
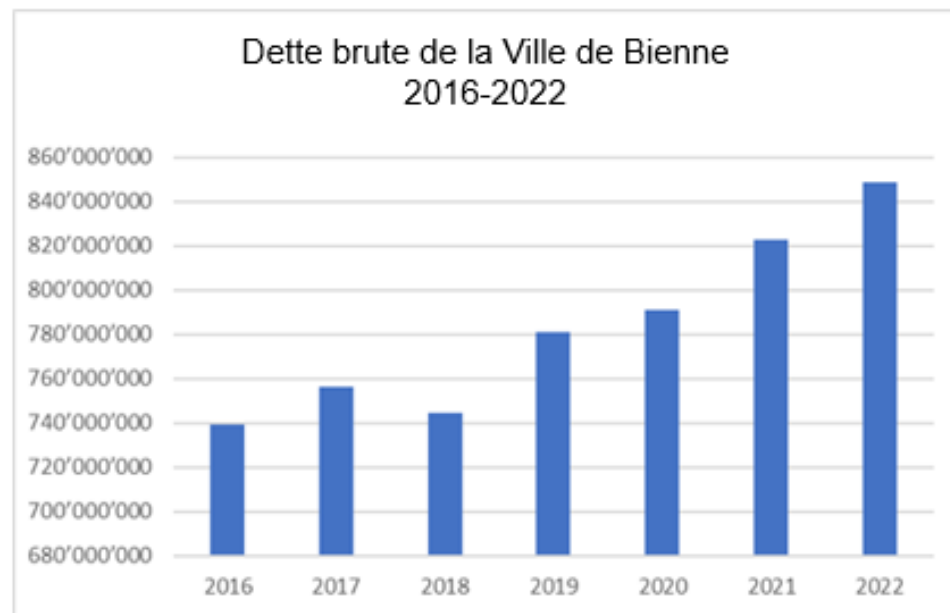
– La Ville de Bienne présente un résultat d'exploitation négatif depuis 2016. Autrement dit, les revenus d'exploitation ne suffisent pas à couvrir les charges d'exploitation.

Situation financière de la Ville de Bienne



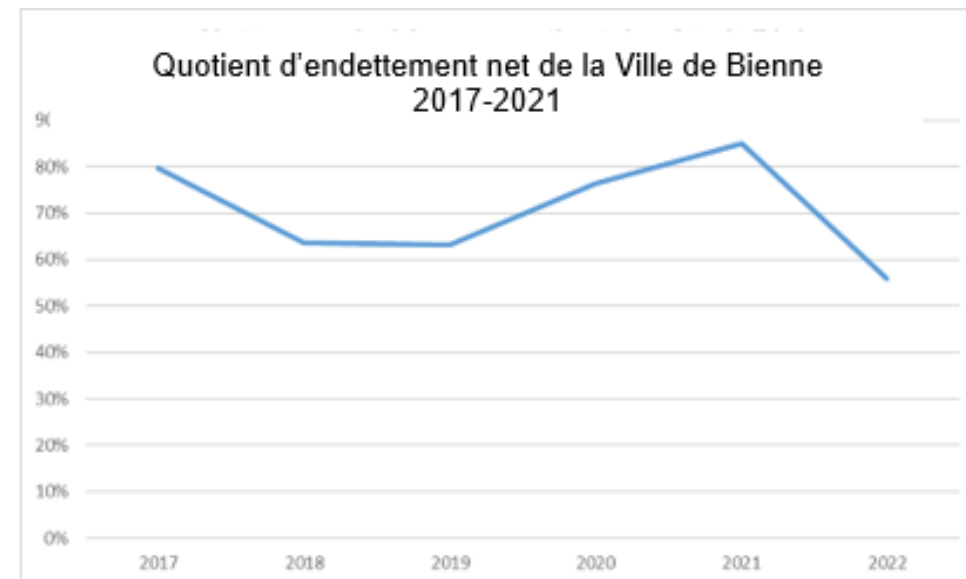
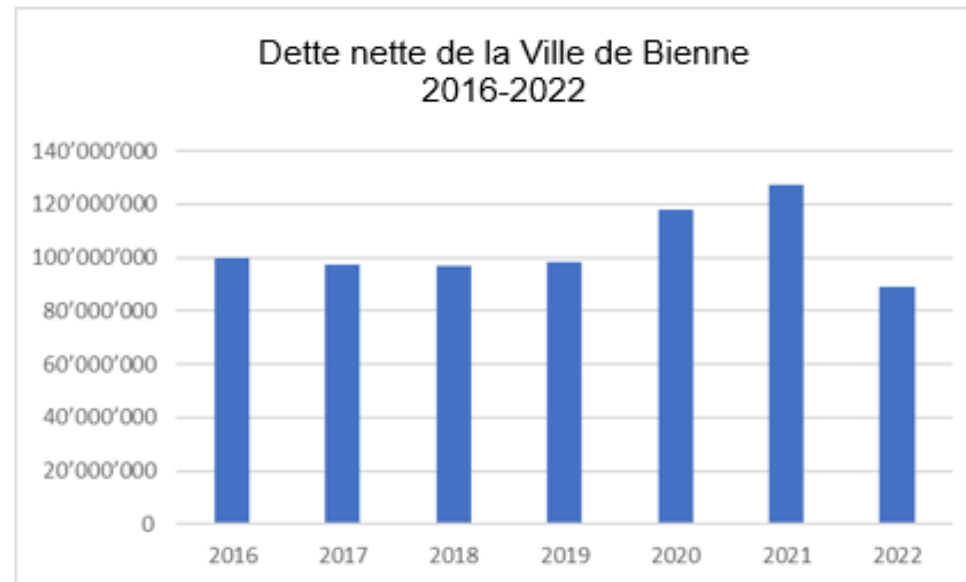
- Définition : autofinancement x 100 / investissements nets (**sans les investissements du patrimoine financier et des comptes spéciaux**)
- Depuis 2020, le degré d'autofinancement des investissements nets de la Ville de Bienne est largement inférieur à 100 %. La planification jusqu'en 2028 table également sur un degré d'autofinancement nettement inférieur à 100 %.
- Or un degré d'autofinancement inférieur à 100 % (ligne verte) oblige la Ville de Bienne à recourir à l'emprunt, ce qui fait encore progresser la dette brute.
- Il convient donc de relever sensiblement le degré d'autofinancement afin de juguler l'accroissement de la dette.

Situation financière de la Ville de Bienne



- Définition : la dette brute comprend les engagements courants et les engagements financiers à court et à long terme
- La dette brute de la Ville de Bienne progresse de manière constante depuis 2018. En 2022, elle s'élevait à environ 845 millions de francs.
- La hausse de la dette brute augmente le volume des intérêts à payer, ce qui réduit en conséquence la marge de manœuvre financière.
- La dette augmente en moyenne d'environ 15 millions de francs par année.
- Définition : dette brute en pourcentage des revenus courants
- La dette brute par rapport aux revenus de la Ville de Bienne est élevée.
- En 2022, la dette brute par rapport aux revenus de la Ville de Bienne était supérieure à 170 %. Pour solder sa dette brute, la Ville de Bienne devrait déboursier l'équivalent d'une année et demie de revenus courants.
- D'après la classification du Conseil suisse de présentation des comptes publics, ce résultat peut être considéré comme « négatif ».

Situation financière de la Ville de Bienne



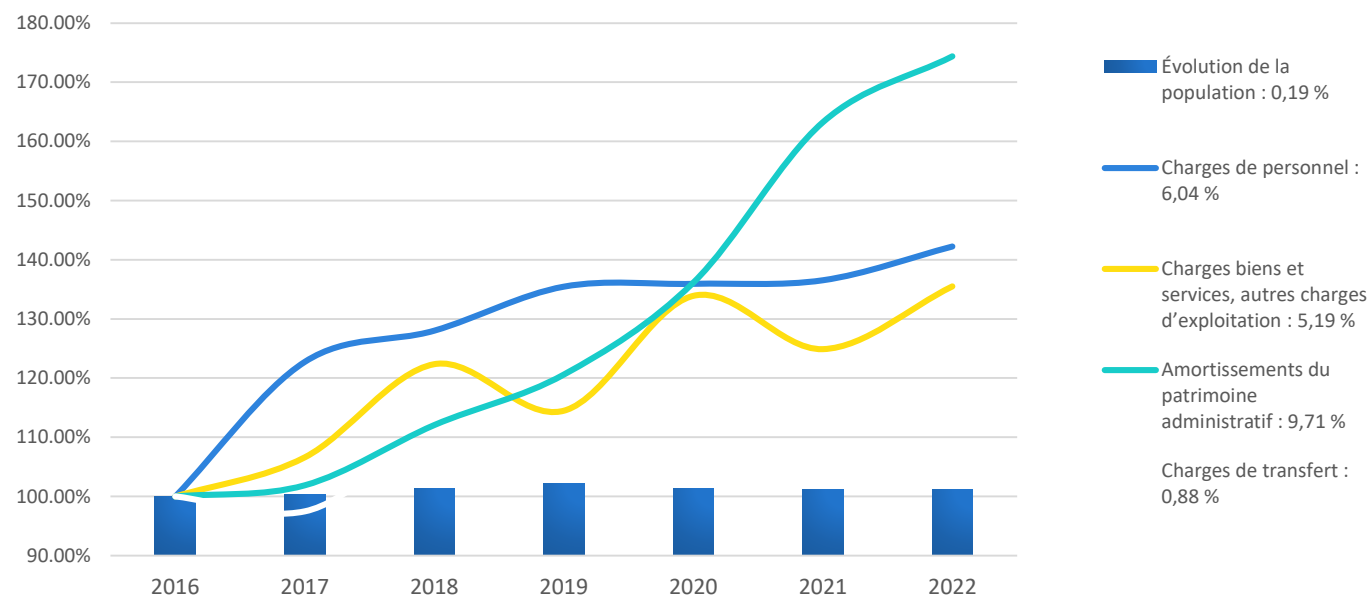
- Définition : dette brute - patrimoine financier
- La dette nette est nettement inférieure à la dette brute, car la Ville de Bienne dispose d'un patrimoine financier relativement important. En cas d'urgence, elle pourrait donc en vendre une partie pour rembourser ses dettes. Cette solution ne serait néanmoins pas judicieuse sur les plans stratégique et financier.
- Définition : dette nette / recettes fiscales
- En 2022, le quotient d'endettement net de la Ville de Bienne s'élevait à 56 %. D'après la classification du Conseil suisse de présentation des comptes publics, ce résultat peut être considéré comme « bon ».

2. Évolution non proportionnelle

- Les dépenses augmentent continuellement ; les revenus augmentent également, mais pas dans une mesure suffisante.
- Si aucune mesure n'est prise, le bilan sera déficitaire à partir de 2027.
- La Ville doit pouvoir piloter elle-même son évolution financière.
- Il s'agit d'éviter que le Canton n'ait à intervenir.
- Des mesures sont nécessaires à partir du processus budgétaire 2026.

Situation financière de la Ville de Bienne

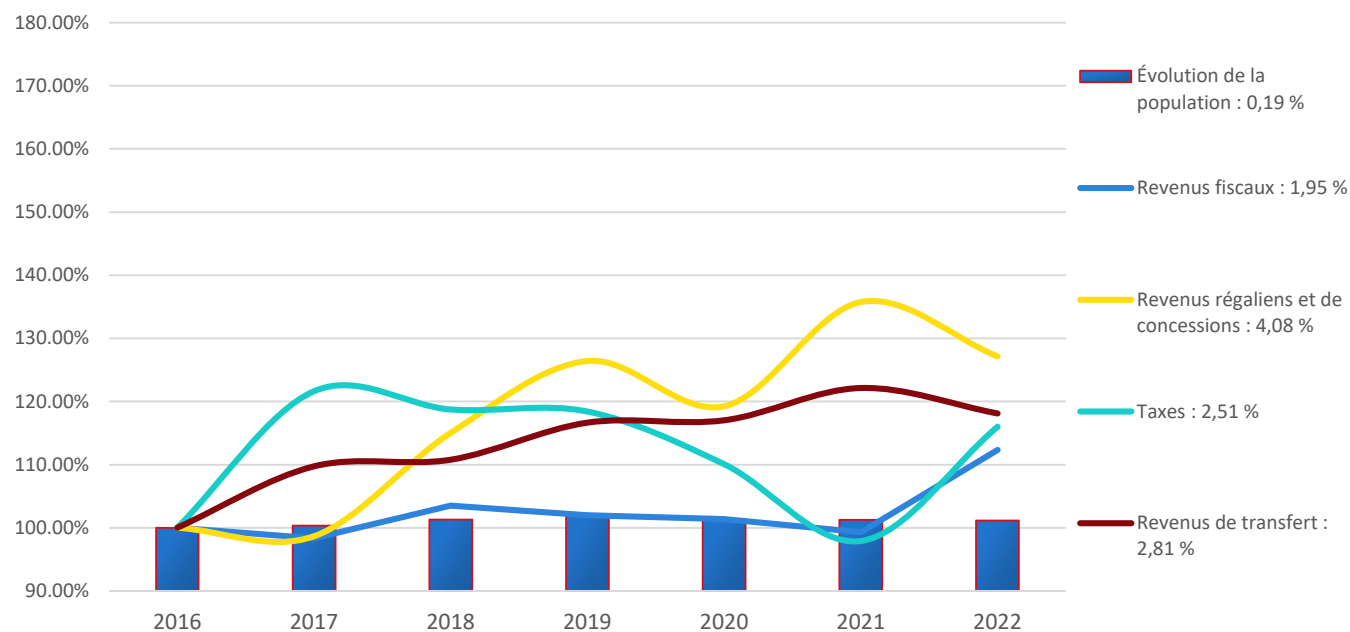
Charges / population



Total des charges en 2016	Fr. 340,8 millions
Total des charges en 2022	Fr. <u>407,7 millions</u>
Augmentation	Fr. 66,9 millions

Situation financière de la Ville de Bienne

Revenus / population



Total des revenus en 2016

Fr. 334,2 millions

Total des revenus en 2022

Fr. 391,2 millions

Augmentation

Fr. 57,0 millions

Le déficit d'exploitation est donc passé d'un montant annuel de

Fr. 6,6 millions

à un montant annuel de

Fr. 16,5 millions

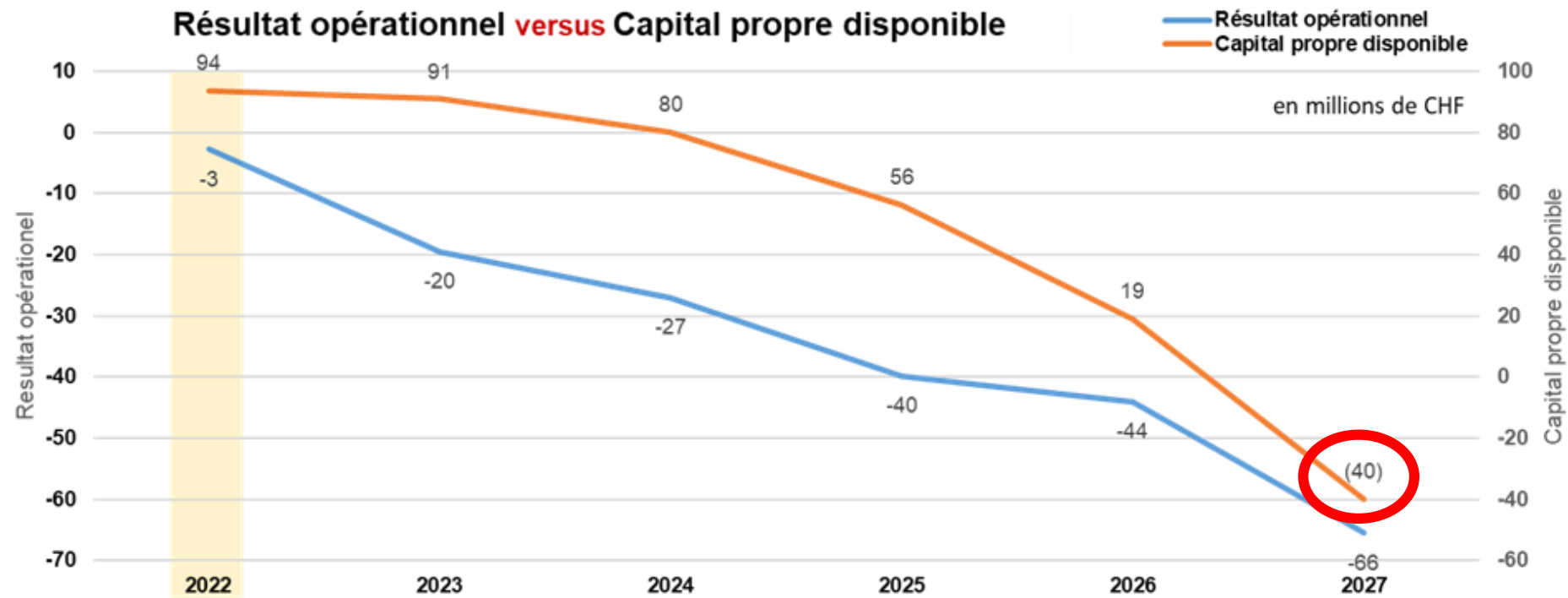
En 2021, il s'est même élevé à

Fr. 28,4 millions

Les pertes cumulées de 2016 à 2022 s'élèvent à

Fr. 104,5 millions

Bilan déficitaire à partir de 2027

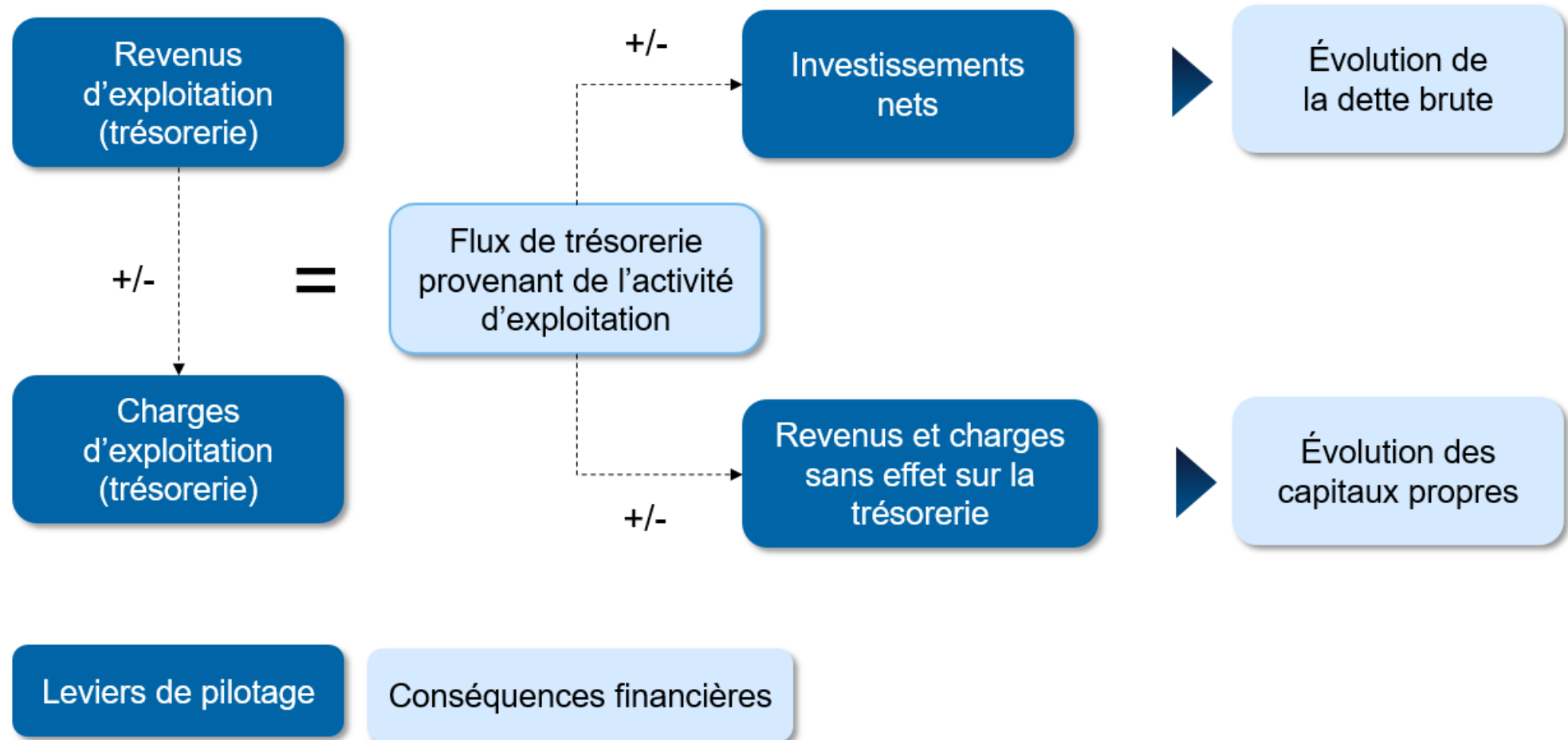


3. Comment le Conseil municipal peut-il agir ?

Leviers de pilotage financier

- Définir des valeurs cibles
- Revenus d'exploitation (trésorerie)
- Charges d'exploitation (trésorerie)
- Investissements

Leviers de pilotage financier



Revenus et dépenses avec effet sur la trésorerie

Revenus d'exploitation (trésorerie)

- Les impôts peuvent être augmentés dans des proportions prédéfinies.
- La quotité d'impôt maximale doit être inférieure à la médiane du canton de Berne.
- Les revenus d'exploitation sont contrôlés en continu au regard des possibilités d'optimisation.
- Le patrimoine financier doit présenter de meilleurs rendements.

Charges d'exploitation (trésorerie)

- Les charges peuvent être réduites à moyen terme.
- Pour chaque nouvelle tâche communale facultative, il convient d'examiner si une tâche existante peut être revue à la baisse.
- Les charges doivent être régulièrement soumises à un contrôle d'efficience.

Investissements

Investissements


- Les investissements doivent être clairement priorisés.
- Les investissements doivent être plafonnés de manière à atteindre le plus haut degré d'autofinancement possible.
- Les investissements de remplacement doivent s'autofinancer.
- Les investissements d'extension doivent si possible s'autofinancer.
- Les coûts induits des nouveaux investissements doivent être pris en considération.
- Les désinvestissements sont si possible utilisés pour rembourser les dettes.

4. Comment le Conseil municipal peut-il agir ?

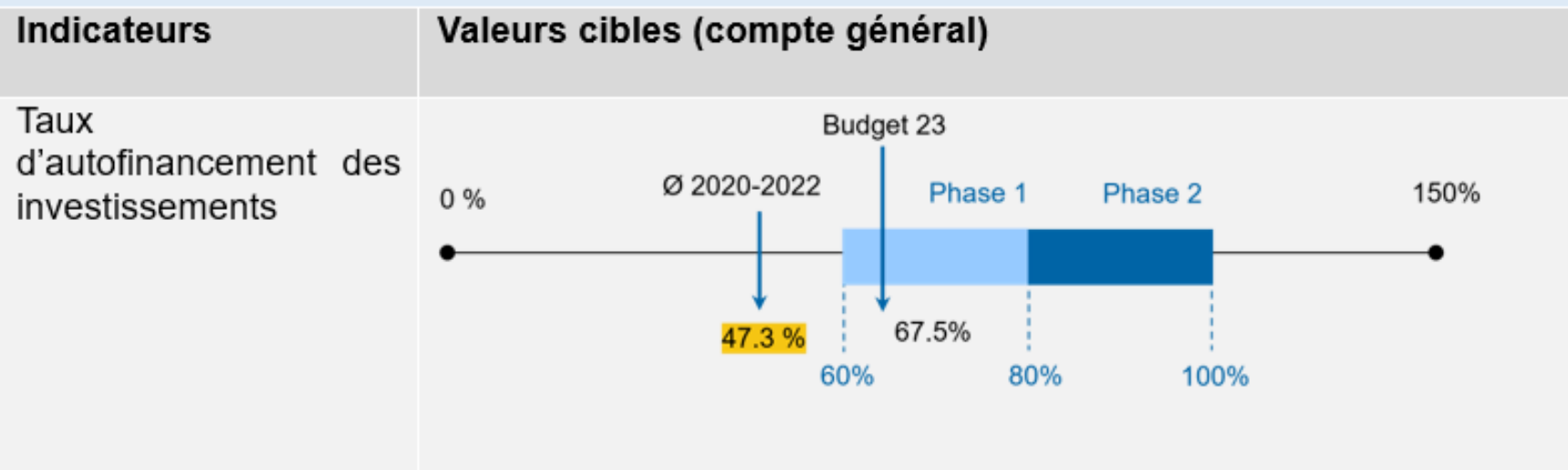
Objectifs financiers

- Augmenter l'autofinancement des investissements (degré d'autofinancement)
- Maintenir un endettement soutenable (quotité de la charge des intérêts)
- Constituer des capitaux propres disponibles (quotient de l'excédent du bilan)


Autofinancement

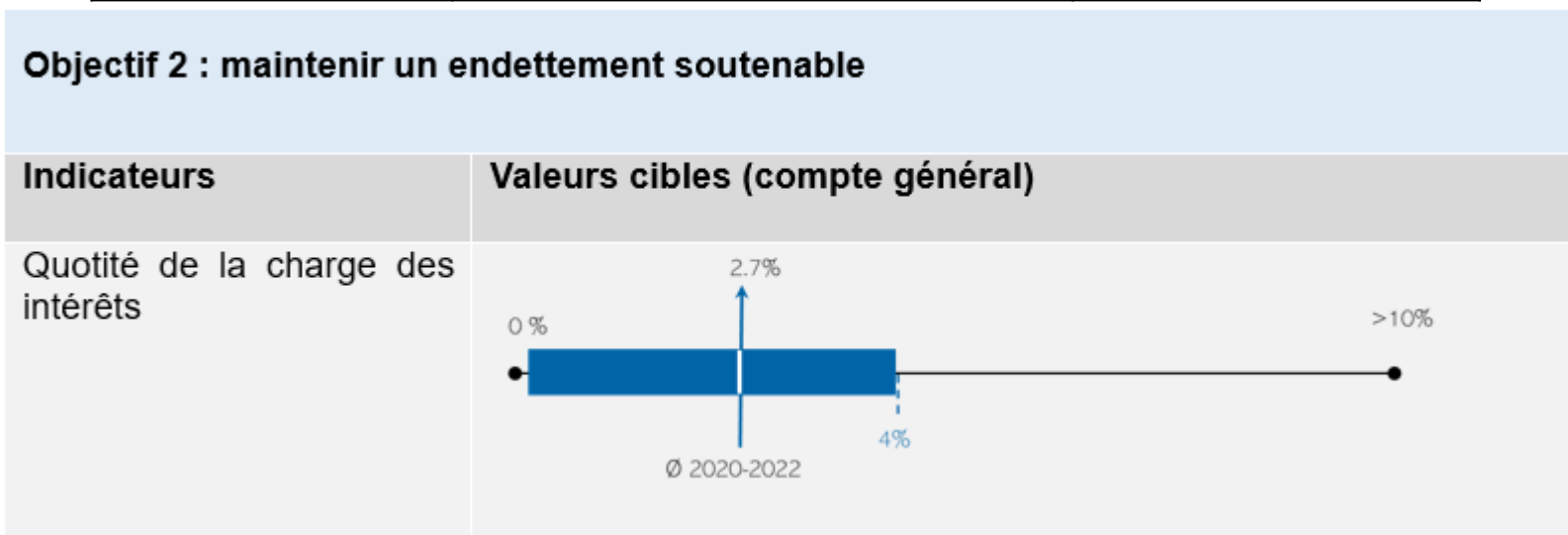
Objectifs financiers	Implications pour Bienne	Indicateurs
 <p>Relever le degré d'autofinancement des investissements</p>	L'autofinancement des investissements nets est l'indicateur de pilotage central. Un degré élevé d'autofinancement des investissements nets est essentiel pour réduire le nouvel endettement. L'autofinancement doit être relevé en deux temps pour éviter que la dette brute ne prenne l'ascenseur.	1. Degré d'autofinancement des investissements nets

Objectif 1 : relever le degré d'autofinancement des investissements nets



Endettement soutenable

Objectifs financiers	Implications pour Bienne	Indicateurs
 <p data-bbox="692 534 933 646">Maintenir un endettement soutenable</p>	<p data-bbox="1023 379 1620 726">La Ville de Bienne présente une dette brute élevée et il existe un risque important de nouvel endettement à l'avenir. L'endettement doit néanmoins être maintenu à un niveau soutenable tout en tenant compte du patrimoine financier relativement élevé de la Ville de Bienne. La quotité de la charge des intérêts renseigne sur la capacité de remboursement, comme c'est le cas pour les particuliers lors de l'octroi d'une hypothèque.</p>	<p data-bbox="1651 379 2010 443">2. Quotité de la charge des intérêts</p>



5. Points essentiels de la stratégie financière

- Document stratégique
- Règle les principes de la politique financière de la Ville de Bienne
- Fixe un cadre pour les budgets/plans financiers à venir
- Montre les champs d'action possibles