



# Finanzstrategie der Stadt Biel Bienne 2033

Die Stadt der Möglichkeiten

# Finanzstrategie der Stadt Biel

## Begrüssung


1. Warum eine Finanzstrategie?
2. Disproportionale Entwicklung
3. Steuerungshebel des Gemeinderates
4. Finanzielle Ziele
5. Wichtigste Punkte


# Prozess zur Erarbeitung der Finanzstrategie

- Beginn mit der Unterzeichnung der Absichtserklärung über die Parteigrenzen hinaus


Biel, den 19. Januar 2023


*Im Namen des Gemeinderates*


  
Erich Fehr  
Stadtpräsident


  
Barbara Labbé  
Stadtschreiberin

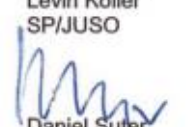
*Im Namen der Fraktionen*

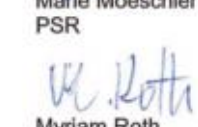
  
Levin Koller  
SP/JUSO

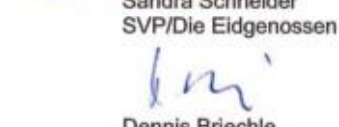
  
Marie Moeschler  
PSR

  
Sandra Schneider  
SVP/Die Eidgenossen


  
Andreas Sutter  
FDP

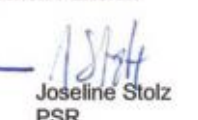
  
Daniel Suter  
PRR


  
Myriam Roth  
Grünes Bündnis


  
Dennis Briechle  
GLP+


*Im Namen der politischen Parteien*


  
Susanne Clauss  
SP


  
Joseline Stolz  
PSR


  
Patrick Widmer  
SVP

  
Andreas Gerber  
FDP

  
Michaël Leschot  
PRR

  
Stefan Rüber  
Grüne

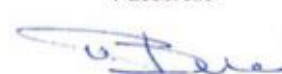


  
Dennis Briechle  
GLP Grünliberale Partei

  
Peter Heiniger  
PdA Partei der Arbeit

Ulrich Burri  
Passerelle

Franziska Molina  
EVP

Martin Wüthrich  
EDU

# Aufbau der Finanzstrategie

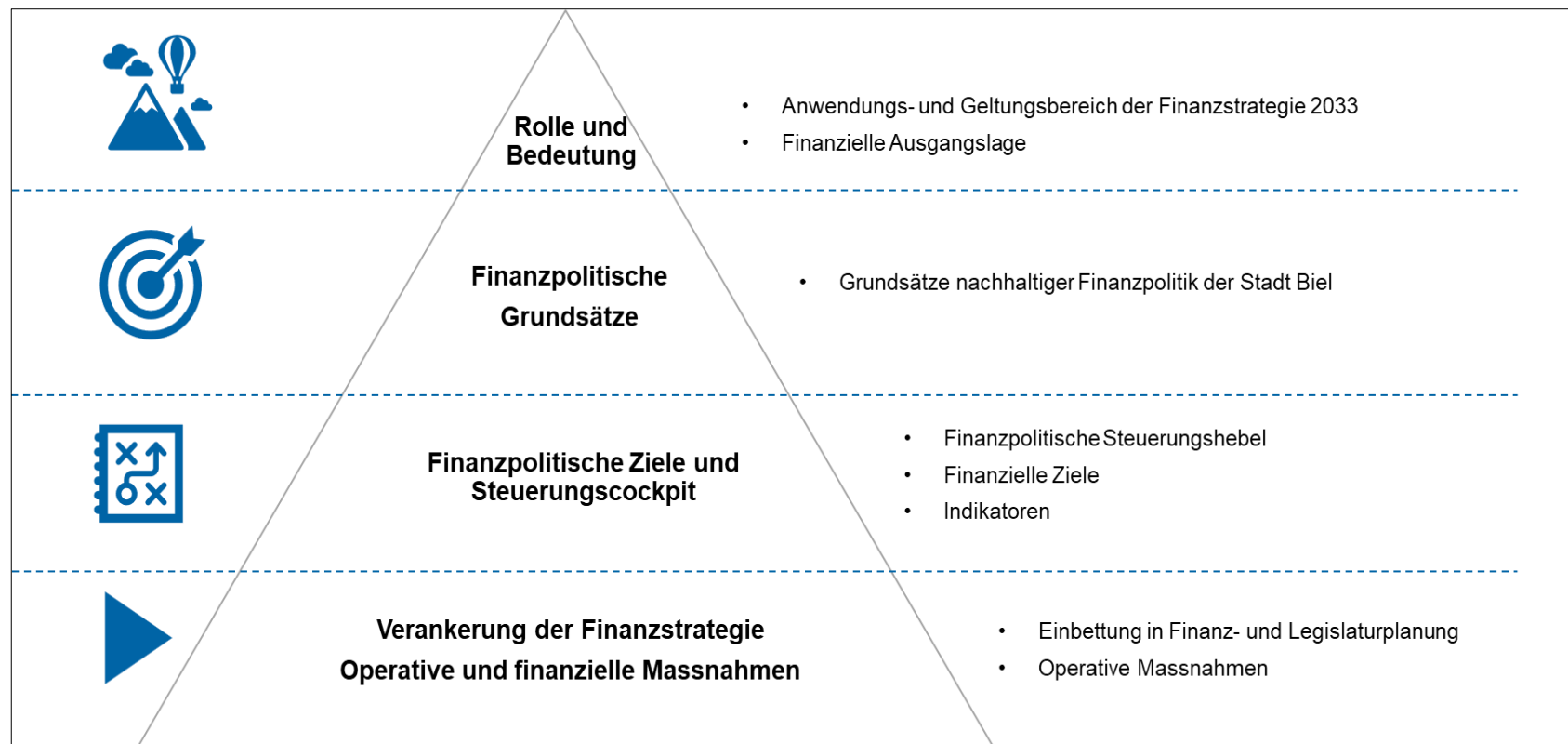
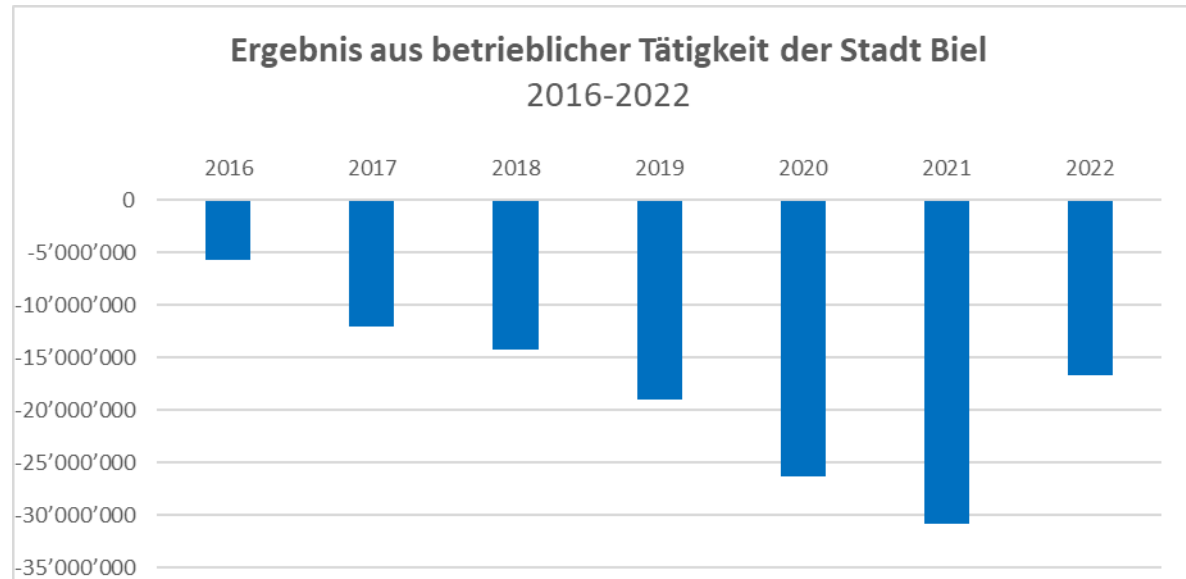


Abbildung 1 : Aufbau Finanzstrategie 2033

# 1. Warum eine Finanzstrategie für die Stadt Biel?

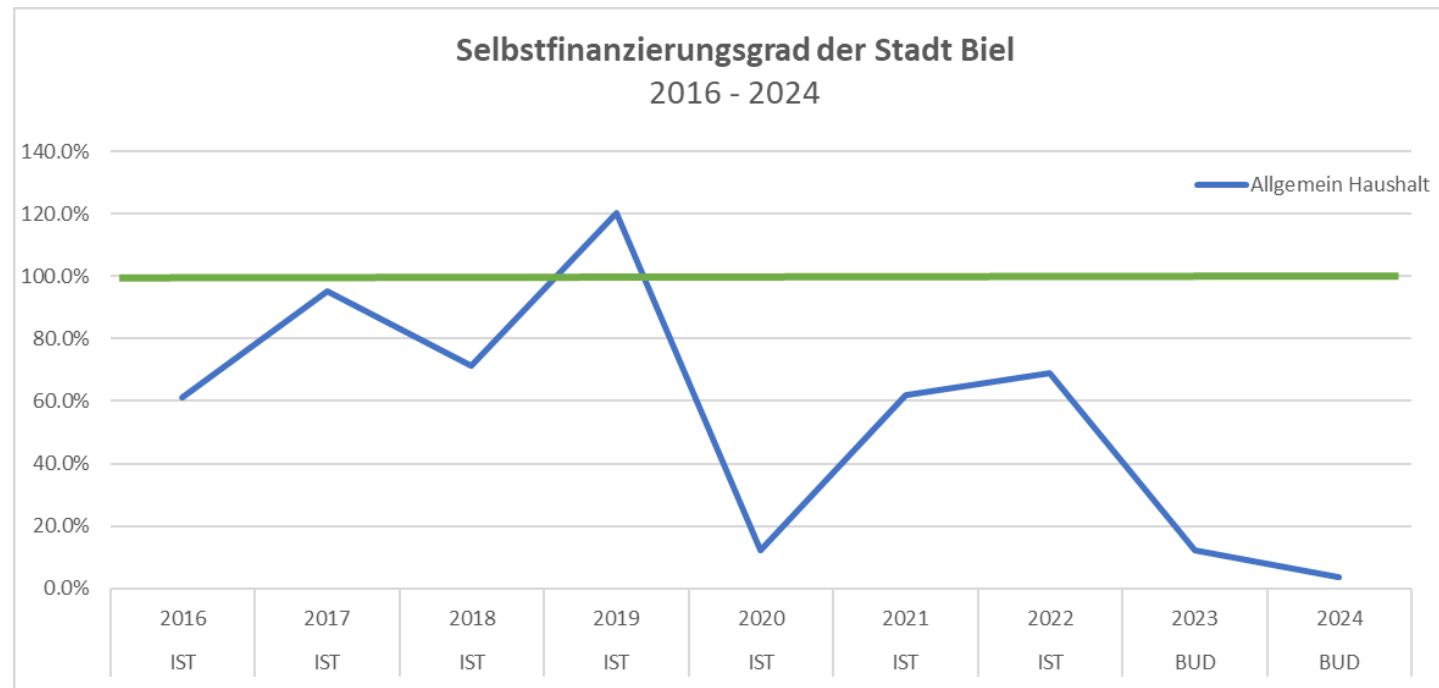
- Steigende Bruttoschulden, zunehmende Verschuldung
- Begrenzter finanzieller Handlungsspielraum
- Negative Betriebsergebnisse seit 2016
- Tiefer Selbstfinanzierungsgrad

# Finanzielle Ausgangslage der Stadt Biel



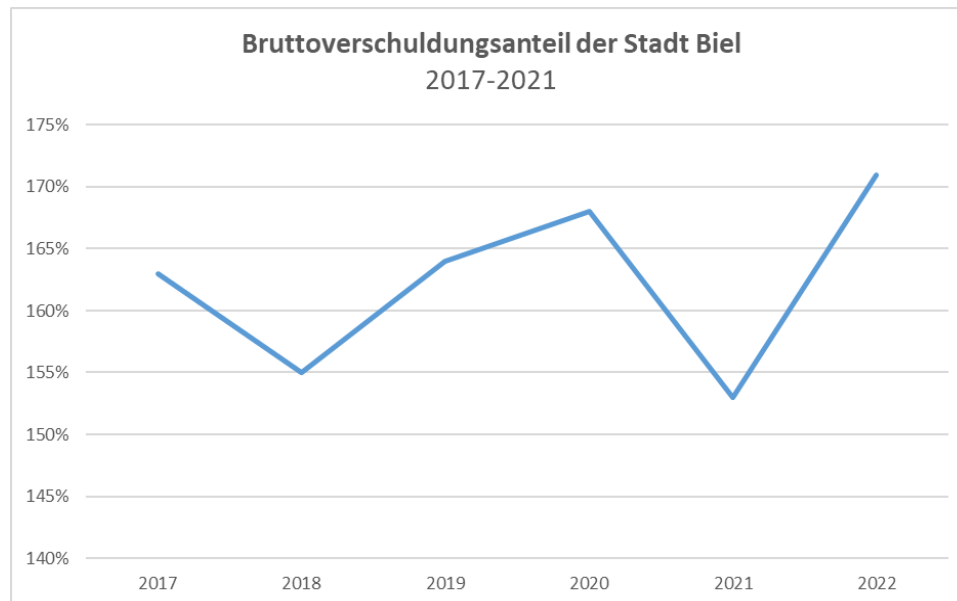
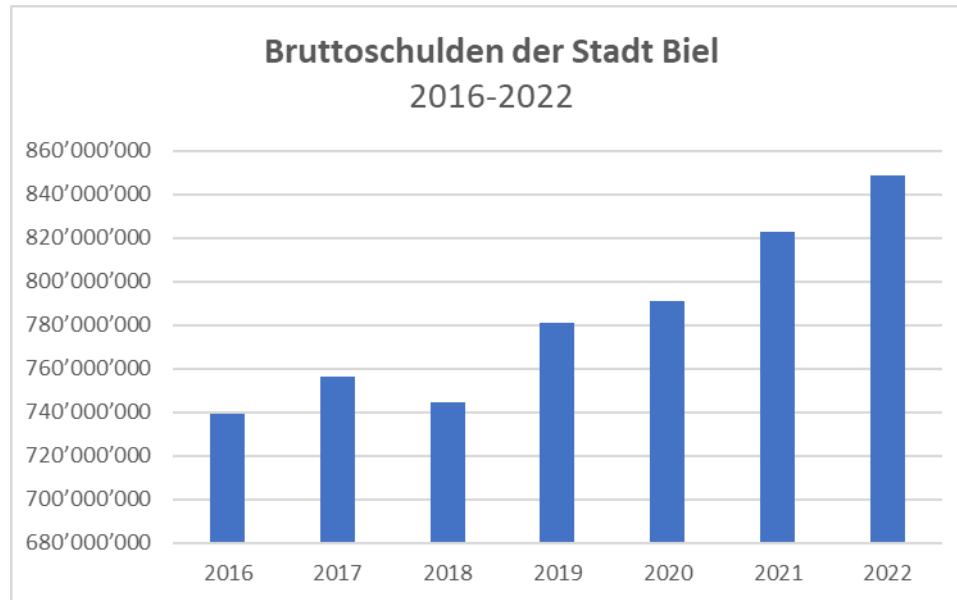
- Definition = Betrieblicher Aufwand – Betrieblicher Ertrag (1. Stufe der Erfolgsrechnung) vor Verbuchung
  - Ergebnis aus Finanzierung
  - Ausserordentliche Ergebnisse
- Seit 2016 weist die Stadt Biel konstant ein negatives Betriebsergebnis aus. Dies bedeutet, dass die betrieblichen Aufwände konstant höher sind als die betrieblichen Erträge.

# Finanzielle Ausgangslage der Stadt Biel



- Definition:  $\text{Selbstfinanzierung} * 100 / \text{Nettoinvestitionen}$  (ohne Investitionen des Finanzvermögens und Sonderrechnungen)
- Der Selbstfinanzierungsgrad der Nettoinvestitionen der Stadt Biel ist seit 2020 deutlich unter 100 Prozent. Auch die Planwerte bis 2028 deuten auf einen Selbstfinanzierungsgrad deutlich unter 100 Prozent hin.
- Ein Selbstfinanzierungsgrad unter 100 Prozent (grüne Linie) führt dazu, dass sich die Stadt Biel fremdfinanzieren muss, was die Bruttoschulden weiter in die Höhe treibt.
- Der Selbstfinanzierungsgrad muss deshalb deutlich erhöht werden, um das Schuldenwachstum zu bremsen bzw. zu stoppen.

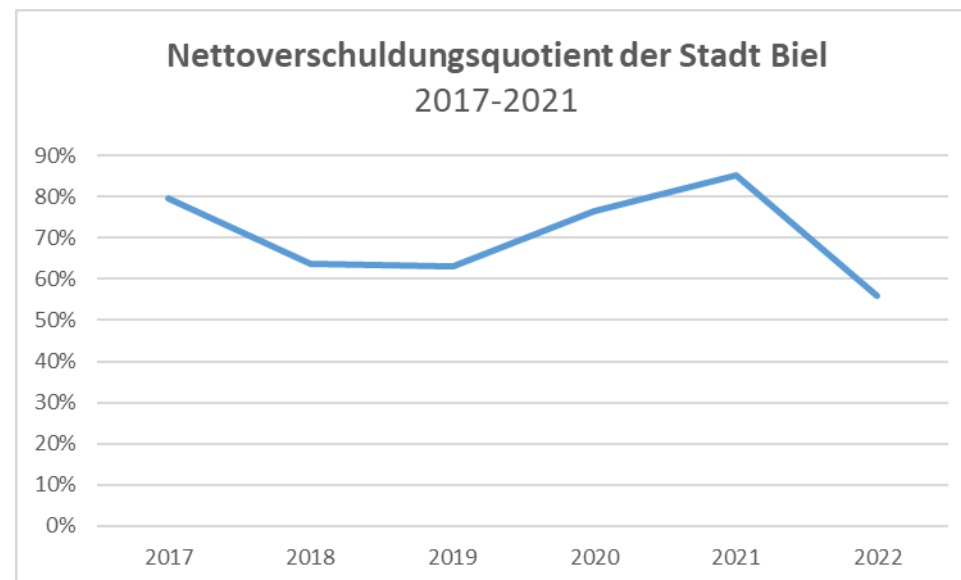
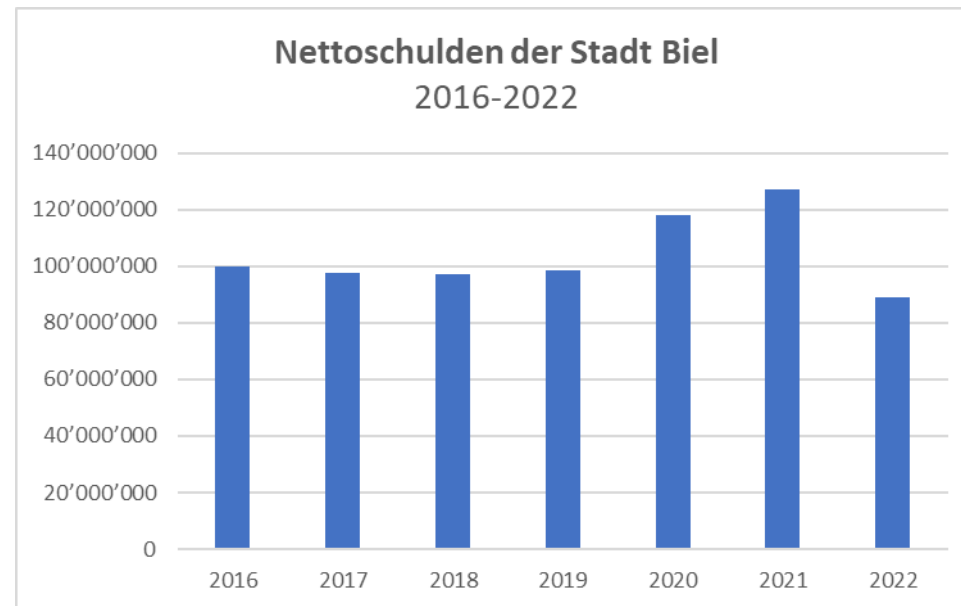
# Finanzielle Ausgangslage der Stadt Biel



- Definition: Die Bruttoschulden umfassen die Laufenden Verbindlichkeiten, kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten
- Die Bruttoschulden der Stadt Biel steigen seit 2018 konstant, und liegen im Jahr 2022 bei rund 845 Mio. CHF.
- Höhere Bruttoschulden generieren immer höher werdende Zinszahlungen, was den finanziellen Handlungsspielraum zusehends einschränkt.
- Pro Jahr steigen die Schulden im Durchschnitt um rund 15 Millionen CHF.
- Definition: Bruttoschulden als Prozent des Laufenden Ertrags
- Der Bruttoverschuldungsanteil der Stadt Biel ist hoch.
- Im Jahr 2022 ist der Bruttoverschuldungsanteil der Stadt Biel über 170%. Dies bedeutet, dass die Stadt Biel den Laufenden Ertrag von mehr als 1.5 Jahren benötigt, um die Bruttoschulden zurückzuzahlen.
- Gemäss Einschätzung des Schweizerischen Rechnungslegungsgremiums ist dies als «negativ» einzustufen.



# Finanzielle Ausgangslage der Stadt Biel

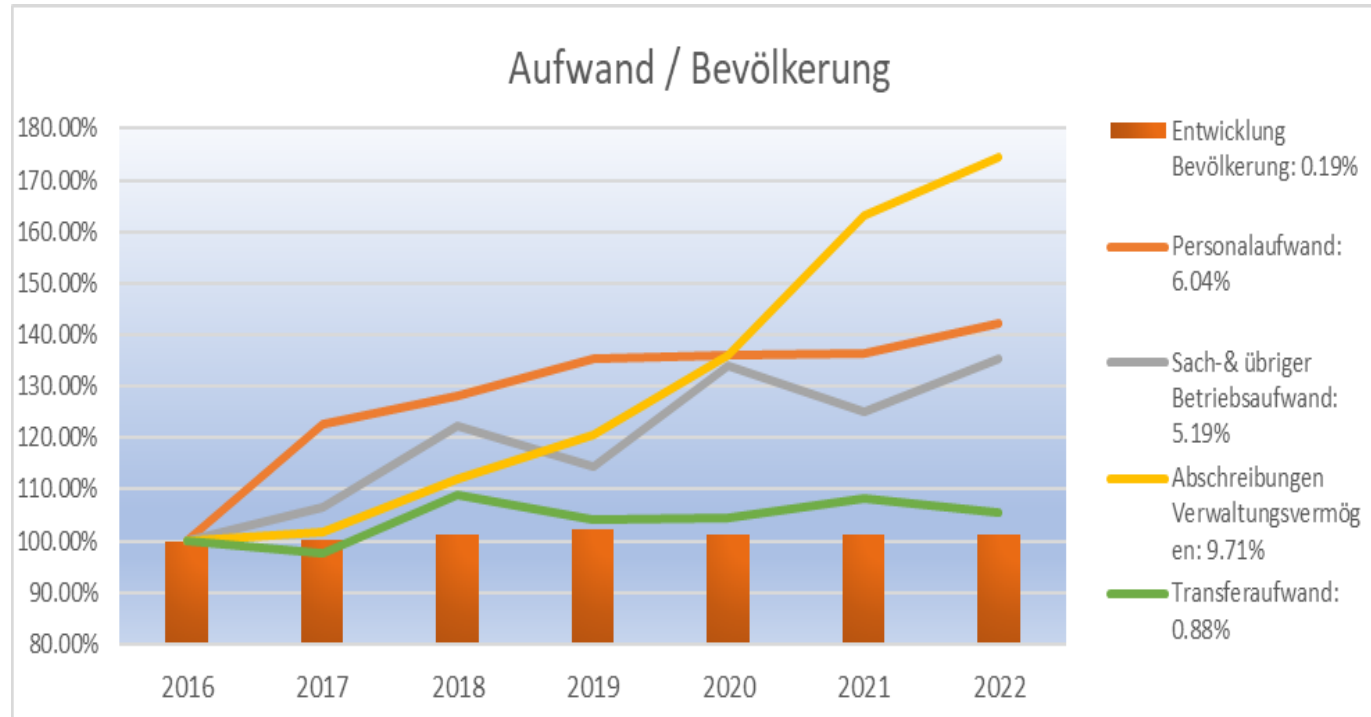


- Definition: Bruttoschulden - Finanzvermögen
- Die Nettoschulden der Stadt Biel sind deutlich tiefer als die Bruttoschulden. Der Grund liegt darin, dass die Stadt Biel relativ viel Finanzvermögen hat, welches sie im Notfall veräussern könnte, um die Schulden zurückzuzahlen. Dies ist aber aus strategischer und finanzpolitischer Sicht nicht erstrebenswert.
- Definition: Nettoschulden / Fiskalertrag
- Der Nettoverschuldungsquotient der Stadt Biel beträgt im Jahr 2022 56%. Gemäss Einschätzung des Schweizerischen Rechnungslegungsgremiums ist dies als «gut» einzustufen.

## 2. Disproportionale Entwicklung

- Die Ausgaben steigen kontinuierlich dabei steigen die Einnahmen nicht im erforderlichen Umfang
- Ab dem Jahr 2027 liegt ohne Massnahmen ein Bilanzdefizit vor
- Die Stadt soll ihre finanzielle Entwicklung selber steuern
- Ein Eingreifen des Kantons verhindern
- Massnahmen sind mit dem Budgetprozess 2026 notwendig

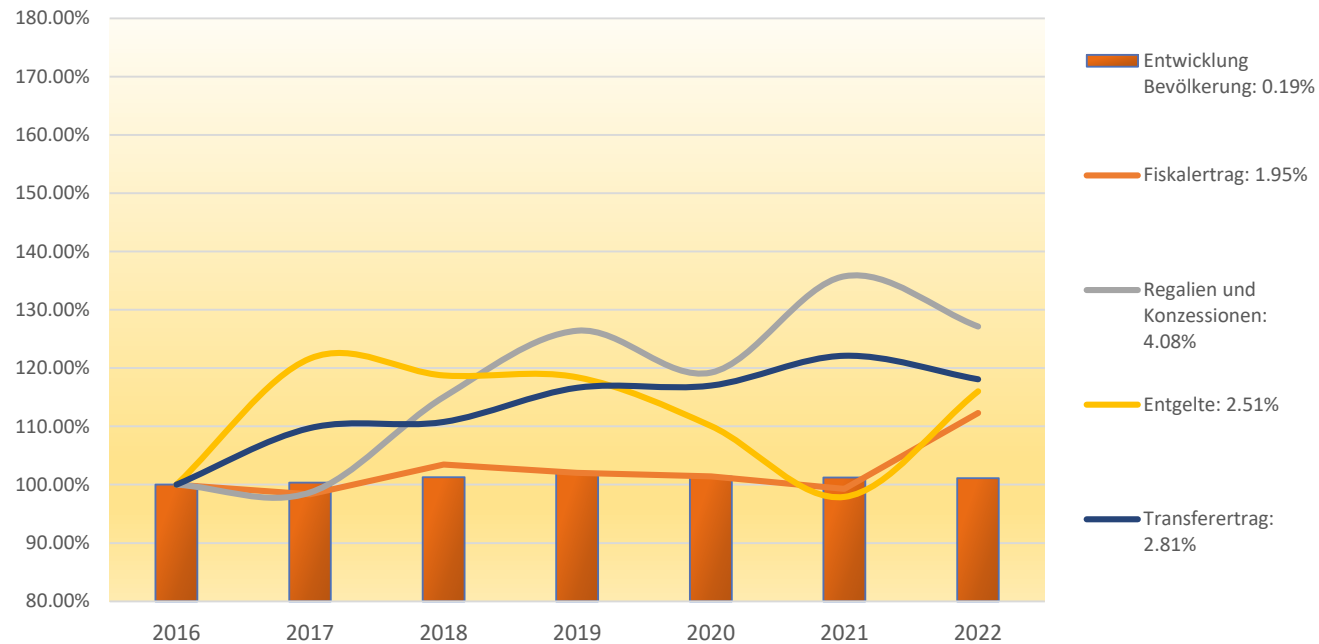
# Finanzielle Ausgangslage der Stadt Biel



Der Gesamtaufwand steigt von im Jahr 2016 340.8 Mio.  
auf im Jahr 2022 407.7 Mio.  
Zunahme 66.9 Mio.

# Finanzielle Ausgangslage der Stadt Biel

Ertrag / Bevölkerung



Der Gesamtertrag steigt von im Jahr 2016

334.2 Mio.

auf im Jahr 2022

391.2 Mio.

Zunahme

57.0 Mio.

Das Betriebsdefizit stieg somit von jährlich

6.6 Mio.

auf jährlich

16.5 Mio.

und im Jahr 2021 sogar auf über

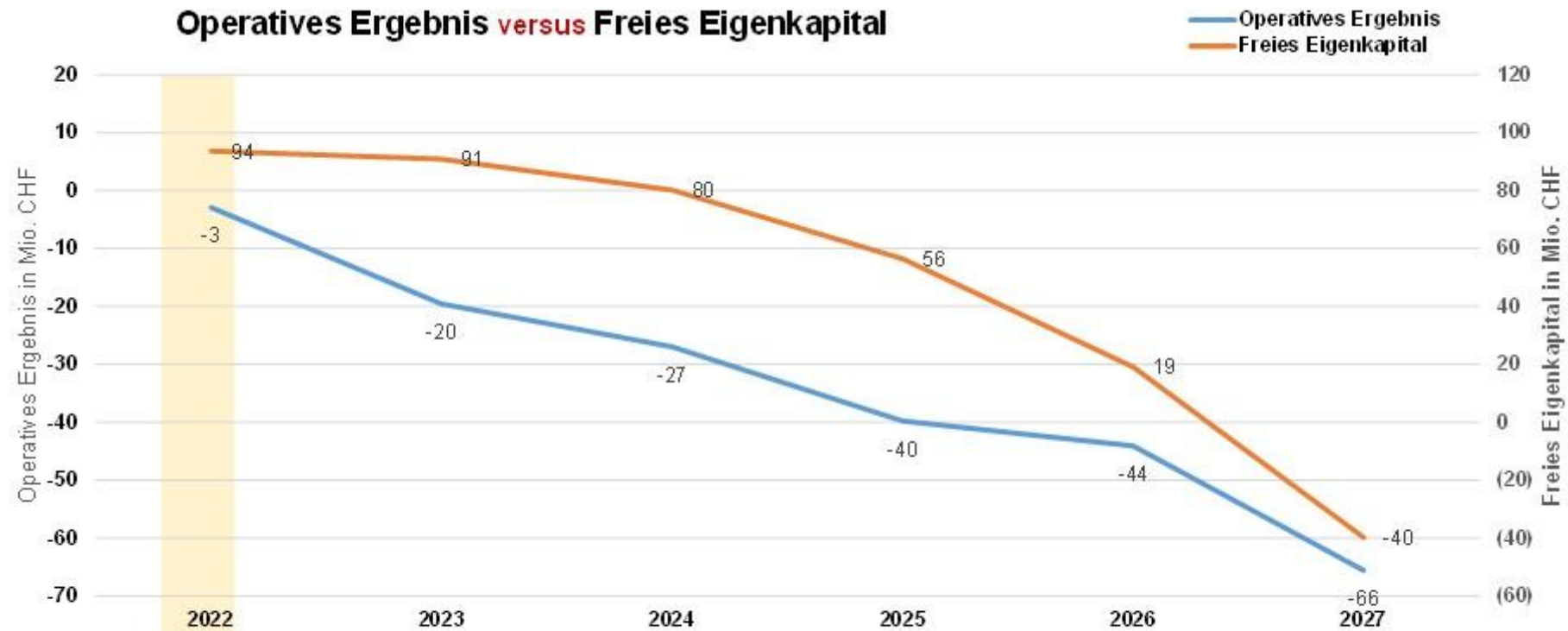
28.4 Mio.

Die kumulierten Verluste von 2016 bis 2022

104.5 Mio.

betragen

# Bilanzdefizit ab 2027

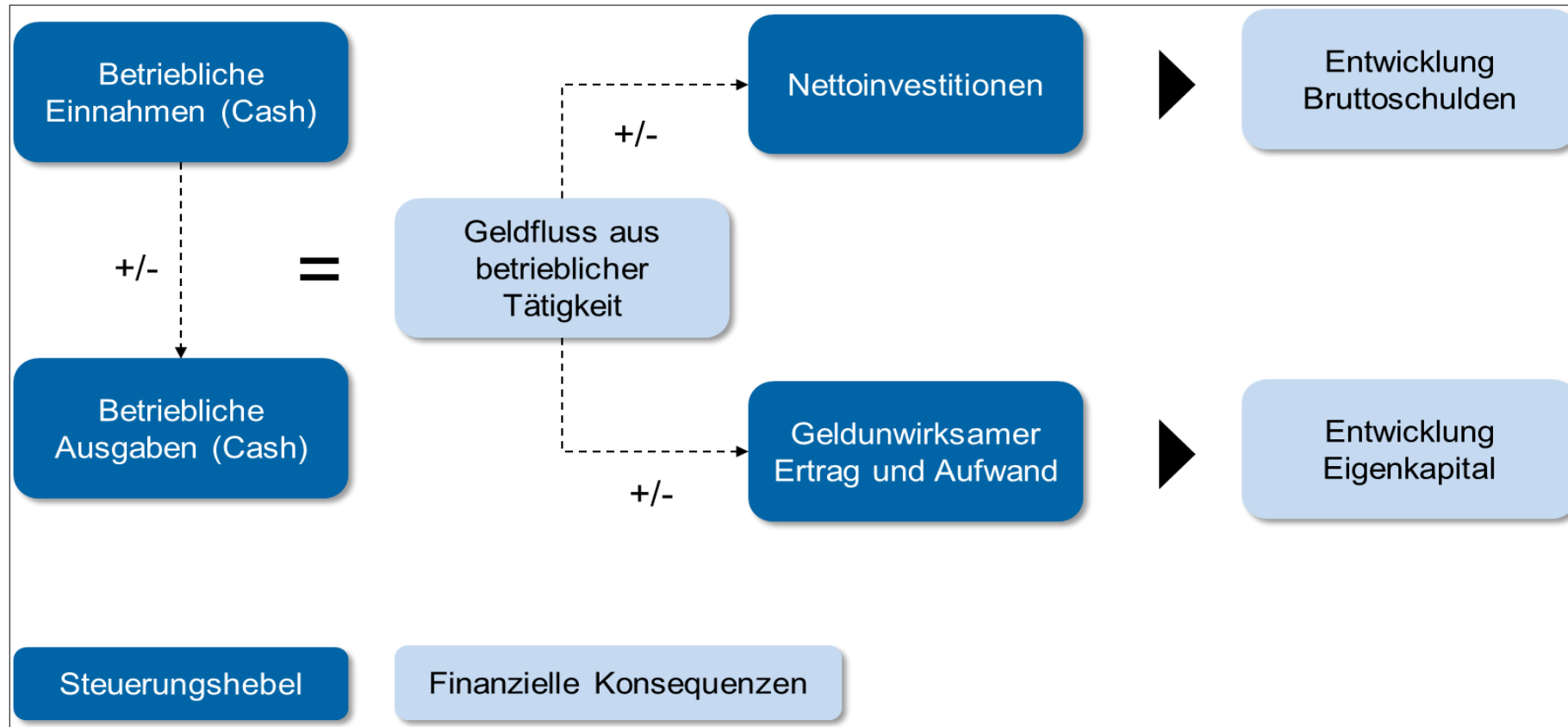


# 3. Wie kann der Gemeinderat handeln?

## Finanzielle Steuerungshebel

- Zielgrößen definieren
- Betriebliche Einnahmen (Cash)
- Betriebliche Ausgaben (Cash)
- Investitionen

# Finanzielle Steuerungshebel



# Einnahmen und Ausgaben - Cashwirksam

## Betriebliche Einnahmen (Cash)

- Steuern können im Rahmen von definierten Bandbreiten erhöht werden.
- Die max. Steueranlage soll tiefer liegen als der Median im Kanton Bern.
- Die betrieblichen Einnahmen werden laufend auf Optimierungsmöglichkeiten überprüft.
- Die Rendite auf dem Finanzvermögen soll erhöht werden.

## Betriebliche Ausgaben (Cash)

- Die Ausgaben können mittelfristig reduziert werden.
- Für jede neue freiwillige kommunale Aufgabe ist zu prüfen, ob eine bestehende Aufgabe reduziert werden kann.
- Ausgaben sind regelmässig auf ihre Effizienz hin zu überprüfen.



# Investitionen

## Investitionen


- Investitionen müssen klar priorisiert werden.
- Investitionen müssen so plafoniert werden, damit sie möglichst selbstfinanzierbar sind.
- Ersatzinvestitionen sollen selbstfinanziert sein.
- Erweiterungsinvestitionen sind, wenn möglich selber zu finanzieren.
- Die Folgekosten von neuen Investitionen sind zu berücksichtigen.
- Desinvestitionen werden, wenn möglich zur Tilgung von Schulden verwendet.

## 4. Wie kann der Gemeinderat handeln?

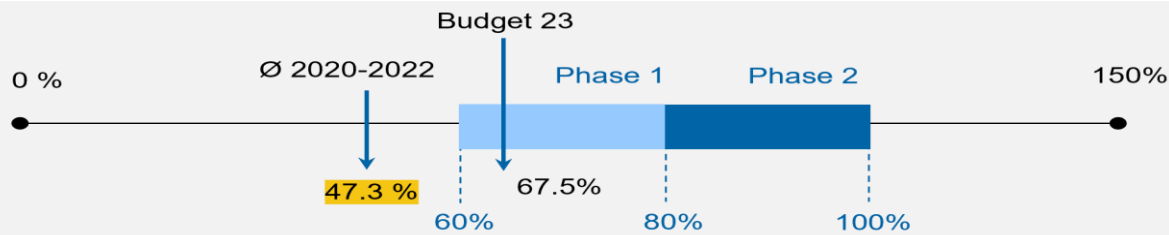
### Finanzielle Ziele

- Selbstfinanzierung der Investitionen erhöhen (Selbstfinanzierungsgrad)
- Tragbare Schulden sicherstellen (Zinsbelastungsanteil)
- Freies Eigenkapital aufbauen (Bilanzüberschussquotient)


# Selbstfinanzierung

Finanzielle Ziele	Bedeutung für Biel / Bienne	Kennzahlen
 <p>Selbstfinanzierung der Investitionen erhöhen</p>	<p>Die Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen ist die zentrale Steuerungskennzahl. Eine hohe Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen ist entscheidend, um die Neuverschuldung zu reduzieren. Die Selbstfinanzierung ist im Rahmen von zwei Phasen zu erhöhen, um einen grösseren Anstieg der Bruttoschulden zu vermeiden.</p>	<p>1. Selbstfinanzierungsgrad der Nettoinvestitionen</p>

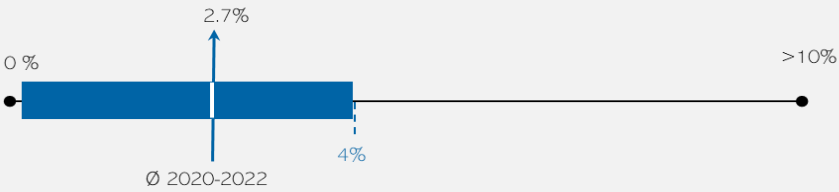
## Ziel 1: Selbstfinanzierung der Nettoinvestitionen erhöhen

Kennzahlen	Zielwerte (Allgemeiner Haushalt)
<p>Selbstfinanzierungsgrad der Investitionen</p>	 <p>0 %      Ø 2020-2022      Budget 23      Phase 1      Phase 2      150%</p> <p>47.3 %      60%      67.5%      80%      100%</p>


# Tragbare Schulden

Finanzielle Ziele	Bedeutung für Biel / Bienne	Kennzahlen
 <p>Tragbare Schulden sicherstellen</p>	<p>Die Bruttoschulden der Stadt Biel sind hoch. Es ist wahrscheinlich, dass die Neuverschuldung zukünftig noch weiter steigen wird. Die Schulden sollen jedoch auf einem tragbaren Niveau verbleiben. Dies unter Berücksichtigung des relativ hohen Finanzvermögens der Stadt Biel. Der Zinsbelastungsanteil gibt Auskunft über die Tragbarkeit, ähnlich wie bei Privatpersonen bei der Vergabe einer Hypothek.</p>	<p>2. Zinsbelastungsanteil</p>

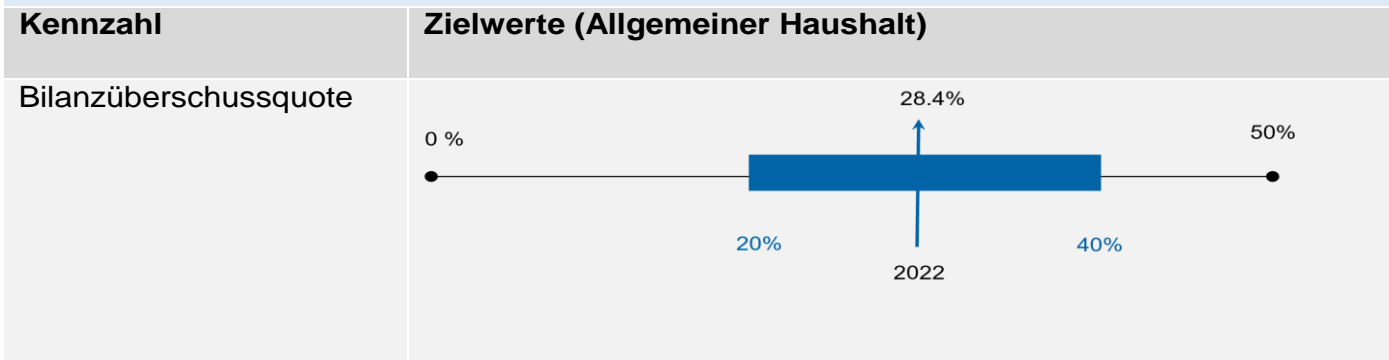
## Ziel 2: Tragbare Schulden sicherstellen

Kennzahl	Zielwerte (Allgemeiner Haushalt)
Zinsbelastungsanteil	 <p>0 %      2.7%      4%      &gt;10%</p> <p>Ø 2020-2022</p>

# Freies Eigenkapital

Finanzielle Ziele	Bedeutung für Biel / Bienne	Kennzahlen
 <p>Freies Eigenkapital aufbauen</p>	Das freie Eigenkapital («Bilanzüberschuss») der Stadt Biel ist zu erhalten und mittelfristig aufzubauen. Der Bilanzüberschussquotient misst das frei verfügbare Eigenkapital im Verhältnis zu den Steuereinnahmen und Finanzausgleichszahlungen.	3. Bilanzüberschuss-quotient

## Ziel 3: Freies Eigenkapital aufbauen



# 5. Wichtigste Punkte der Finanzstrategie

- Strategisches Papier
- Regelt Grundsätze Finanzpolitik Stadt Biel
- Setzt einen Rahmen für kommende Budgets/Finanzpläne
- Zeigt mögliche Handlungsfelder