



SÛR
ZUSAMMENARBEIT

Document de base
Concept de sécurité

Sommaire

1. Introduction.....	2
1.1. Situation initiale et objectifs.....	2
1.2. Évolution et situation sécuritaire.....	3
1.3. Objectifs stratégiques	3
2. Situation sécuritaire à Bienne aujourd’hui et demain	4
2.1. Sélection des dangers et sujets importants.....	4
2.2. Radar de sécurité	4
2.3. Évolution future de la situation sécuritaire.....	4
2.4. Possible situation sécuritaire future.....	5
3. Objectifs stratégiques	5
4. Propositions de mesures	6
5. Enseignements et recommandations.....	6

1. Introduction

Le présent concept de sécurité est un rapport officiel élaboré en collaboration avec des directions municipales. En outre, les thèmes abordés ont été présentés à un groupe dit d'écho composés de représentantes et représentants de la société civile (guildes de quartiers, travail de rue et socio-culturel, groupes d'intérêts, etc.). Ce concept de sécurité s'appuie tant sur des données matérielles empiriques (statistiques) que sur des estimations subjectives.

Globalement, on constate que Bienne est une ville sûre: aucun des dangers analysés et autres thèmes importants en termes de sécurité n'est source d'inquiétude fondamentale. Cependant, on a identifié des domaines qui vont aussi à l'avenir (de plus en plus) occuper les autorités municipales (accidents de la circulation, dommages à la propriété et délits contre le patrimoine). De la même façon, des sujets tels que le tapage nocturne et le non-respect de règles de circulation devraient aussi s'amplifier à l'avenir.

Le Conseil municipal a adopté le présent rapport lors de sa séance du 26 août 2020 et chargé la Direction de la sécurité et de l'action sociale (ASS) de prendre en main la planification de la mise en œuvre et de lui présenter celle-ci accompagnée des mesures projetées pour décision.

1.1. Situation initiale et objectifs

En 2007, la Ville de Bienne a analysé la situation en matière de sécurité à Bienne et élaboré un concept de sécurité destiné à améliorer tant la sécurité objective en ville que le sentiment subjectif de sécurité éprouvé par la population. Ledit concept englobait une partie stratégique et une série de mesures.

La stratégie en matière de sécurité englobait les cinq objectifs stratégiques suivants:

1. Réduire les entraves à la sécurité occasionnées par une minorité de jeunes et de jeunes adultes.
2. Accroître le sentiment de sécurité chez les femmes et les personnes âgées.
3. Réduire les entraves à la sécurité occasionnées par des personnes vivant en marge de la société.
4. Réduire les entraves à la sécurité occasionnées par une minorité de migrants et migrantes non intégrés.
5. Supprimer la crainte de séjourner dans le domaine public.

31 mesures avaient alors été élaborées pour mettre en œuvre le Concept de sécurité, qui englobaient tant des éléments répressifs que préventifs.

Depuis 2007, Bienne et la situation en termes de sécurité ont changé, et le Conseil municipal a donc décidé de mettre à jour le concept.

1.2. Évolution et situation sécuritaire

Selon la Statistique policière de la criminalité, le nombre d'infractions au Code pénal a diminué d'environ 25% au cours des dix dernières années, de sorte que le nombre de délits enregistrés à ce jour est nettement en deçà de celui de 2008.

On constate la même chose pour les infractions à la Loi sur les stupéfiants en baisse de plus de 52% au cours des dix dernières années.

De la même façon, on note une réduction de 31% des infractions à la Loi sur les étrangers au cours des dix dernières années.

Depuis 2007, le sentiment de sécurité de la population biennoise a été relevé deux fois dans le cadre d'études sur l'expérience de victimes. Contrairement à d'autres régions de Suisse, la situation ne s'est pas améliorée pour la période 2011–2016. En comparaison cantonale et nationale, les personnes interrogées se plaignaient aussi de manière supérieure à la moyenne d'actes de vandalisme, de trafic de drogue et de dangers accrus de criminalité au niveau des cambriolages, du brigandage et des vols.

Entre 2011 et 2016, le sentiment de sécurité de la population biennoise est demeuré constant malgré une situation sécuritaire objective meilleure, alors que le sentiment de sécurité a eu tendance à s'améliorer dans le reste du canton et au niveau national.

1.3. Objectifs stratégiques

L'atteinte des objectifs stratégiques du Concept de sécurité de 2007 est estimée comme suit:

Objectif stratégique 1:

Les entraves à la sécurité occasionnées par des jeunes et jeunes adultes sont demeurées stables.

Objectif stratégique 2:

Le sentiment de sécurité chez les femmes et les personnes âgées ne s'est pas amélioré ces dernières années.

Objectif stratégique 3:

Les entraves à la sécurité occasionnées par des personnes vivant en marge de la société ont fortement diminué.

Objectif stratégique 4:

Les entraves à la sécurité occasionnées par une minorité de migrants et migrantes non intégrés sont demeurées inchangées par rapport à 2007.

Objectif stratégique 5:

La situation concernant la suppression de la crainte de séjourner dans le domaine public a pu être quelque peu améliorée.

2. Situation sécuritaire à Bienne aujourd'hui et demain

2.1. Sélection des dangers et sujets importants

Les quatre sujets suivants ont fait l'objet d'une analyse approfondie dans le cadre du projet:

- Infractions et troubles dans l'espace public, y c. événements importants en termes de sécurité lors de grandes manifestations
- Événements importants en termes de sécurité routière
- Criminalité
- Violence et radicalisation

2.2. Radar de sécurité

Le radar biennois de sécurité (annexe 1) montre les 45 sujets importants. Plus un danger ou un sujet apparaît fortement au centre du radar, plus son importance est grande pour la sécurité à Bienne.

Aucun danger ni sujet important en termes de sécurité n'apparaît en zone rouge, au centre du radar biennois de sécurité. Cela montre qu'il n'existe aucun problème de sécurité fondamental à Bienne appelant un besoin d'agir correspondant.

Les dix dangers et sujets importants en termes de sécurité indiquant la pertinence la plus élevée (degré de pertinence B) pour Bienne sont les domaines des infractions et de troubles dans l'espace public, les événements en matière de sécurité routière et la criminalité.

2.3. Évolution future de la situation sécuritaire

Selon le Concept de sécurité, divers facteurs influencent la future évolution de la situation sécuritaire. Ici, la croissance démographique, la dynamisation résultant de l'implantation de nouvelles institutions, l'augmentation toujours plus importante de l'hétérogénéité ainsi que le développement de la société 24h/24 jouent un rôle important.

En tant que centre urbain, Bienne remplit des fonctions importantes dont les effets devraient engendrer des conflits croissants en termes d'objectif (p. ex. besoin de repos d'une partie de la population vs. décalage accru d'activités de loisirs dans le domaine public).

2.4. Situation sécuritaire possible à l'avenir

Le radar biennois de sécurité montre qu'au total 14 dangers et sujets importants en termes de sécurité vont être de plus en plus pertinents à l'avenir tels que tapage nocturne, accidents de vélos, violence de la jeunesse, cyberharcèlement et cybercriminalité. De la même façon, le harcèlement physique, les nuisances sonores lors de grandes manifestations, les coups et blessures, la violence domestique et l'extrémisme religieux ou politique vont gagner en importance à Bienne. Pour aucun des dangers, le groupe central ne s'attend à une diminution de la pertinence à Bienne. Les raisons principales identifiées du durcissement attendu dans le domaine sécuritaire sont la pression accrue en matière d'utilisation du domaine public, les exigences élevées et de plus en plus fortes en matière de sécurité, d'ordre et de tranquillité, les comportements de plus en plus agressifs sur les médias sociaux, mais aussi dans les contacts humains personnels.

3. Objectifs stratégiques

Partant des résultats de l'analyse de la situation sécuritaire actuelle ainsi que des évolutions attendues, on a formulé de nouveaux objectifs stratégiques en termes de sécurité pour Bienne. Ceux-ci doivent servir de ligne directrice pour de futures planifications et décisions importantes en matière de sécurité:

Bienne: une ville animée et sûre

Bienne est une ville sûre et attrayante. La population apprécie y vivre, et les visiteurs et visiteuses y reviennent volontiers.

Vivre ensemble
avec respect

*Les Biennois et Biennoises vivent ensemble dans le **respect** et la **tolérance**. Si cela s'avère indiqué, ils font preuve de courage civil et s'engagent les uns pour les autres.*

Réseautage
optimal: protection
optimale

*Des **organismes** tels que la Police cantonale, le Département de la sécurité publique, l'Inspection de la voirie, le Département de la protection de l'adulte et de l'enfant, des ONG locales, etc. savent comment rendre effectivement la ville plus sûre et le sentiment de sécurité plus fort. Ils forment des interlocuteurs de confiance pour la population, **coopèrent étroitement ensemble** et échangent avec le Canton et les communes voisines.*

Mobile en toute
sécurité

*Les Biennoises et Biennois, de même que les visiteurs et visiteuses, **se déplacent en toute sécurité**: mobilité douce, transports publics et trafic individuel motorisé.*

Planifier et
concevoir en
toute
sécurité

*Lors de la **planification** de nouveaux espaces publics et de nouvelles infrastructures, la sécurité constitue un sujet dès le début. Les Biennoises et Biennois, ainsi que les visiteurs et visiteuses, peuvent profiter de la ville sans être dérangés.*

Prévention ET
répression

***Prévention** si possible, **répression** si besoin: voilà la recette de Bienne en matière de sécurité. Le travail social et la prévention demeurent un fondement important – il existe toutefois aussi des moyens suffisants pour une intervention rapide.*

4. Propositions de mesures

Le Conseil municipal a chargé la Direction de l'action sociale et de la sécurité (ASS) de planifier la mise en œuvre du Concept de sécurité en prévoyant la concrétisation ainsi qu'une estimation de la mise à disposition éventuelle de moyens financiers et/ou de ressources humaines nécessaires ainsi qu'une priorisation des mesures projetées, et de les lui soumettre ensuite pour approbation.

5. Enseignements et recommandations

La Ville de Bienne a de nouveaux objectifs stratégiques en termes de sécurité

Les objectifs stratégiques visant à faire de Bienne une ville sûre et animée constituent un élément central du Concept de sécurité. Le Conseil municipal les a adoptés et a défini les futures lignes directrices en matière de sécurité à Bienne.

Large gamme de sujets importants en termes de sécurité

Bienne est une ville sûre. Aucun des dangers analysés ne se trouve dans la zone «rouge» centrale du radar de sécurité. Toutefois, divers sujets sécuritaires sont importants pour Bienne. En comparaison avec d'autres villes suisses, il convient de souligner les éléments suivants:

- À Bienne, un nombre de personnes supérieur à la moyenne éprouvent un sentiment d'insécurité et appliquent même des stratégies d'évitement, afin de contourner des lieux dits «dangereux». Malgré le fait que la qualité de séjour dans le domaine public se soit améliorée en continu à Bienne ces dernières années, le potentiel d'optimisation demeure.
- Par rapport à d'autres villes suisses, on relève un nombre d'accidents de la circulation supérieur à la moyenne à Bienne, surtout avec des dommages corporels.
- Dans les domaines des dommages à la propriété et des délits contre le patrimoine, on enregistre bien plus de cas à Bienne que dans d'autres villes suisses de taille comparable.

Les autres sujets sécuritaires pertinents à Bienne sont: tapage nocturne, non-respect des règles de circulation dans le domaine de la mobilité douce, violence de la jeunesse, cyberharcèlement et cybercriminalité.

Tous les objectifs de sécurité de 2007 n'ont pas été atteints

Lesdites entraves à la sécurité occasionnées par des personnes vivant en marge de la société ont pu être sensiblement réduites. De la même façon, concernant l'objectif de «séjourner sans crainte dans le domaine public», la situation s'est améliorée, bien que le potentiel d'optimisation demeure.

En revanche, on ne note aucun changement positif quant aux entraves à la sécurité occasionnées par une minorité de jeunes et jeunes adultes, ou par «une minorité de migrants et migrantes non intégrés» ainsi que concernant le sentiment de sécurité chez les femmes et les personnes âgées.

La gestion du thème de la sécurité publique va devenir plus exigeante à l'avenir

À Bienne, les évolutions suivantes influenceront fortement la sécurité:

- La croissance démographique va se poursuivre, et ce, plus fortement que dans les autres arrondissements administratifs du canton de Berne, car Bienne est bien desservie, bilingue et dispose d'un habitat comparativement plus avantageux, d'une main-d'œuvre qualifiée, d'une structure économique de plus en plus dynamique et d'un espace de détente intact.
- Une vie nocturne de plus en plus animée devrait engendrer aussi des conflits croissants en termes d'affectation (tapage nocturne, éparpillement de déchets dans le domaine public, etc.).
- Les exigences de la population biennoise en termes de sécurité, de tranquillité et d'ordre vont s'accroître.
- La vie dans les quartiers va prendre de plus en plus d'importance. L'identification avec le cadre de vie environnant fait croître au sein de la population le souhait de participer à l'aménagement de son propre quartier.
- Les exigences envers les institutions municipales sont de plus en plus élevées: ces dernières doivent tenir compte dans une large mesure des intérêts de l'ensemble de la population, coordonner un nombre croissant d'acteurs (du domaine de la sécurité) et communiquer en permanence de façon rapide, transparente et axée sur le public. «Gérer» la sécurité devient de plus en plus complexe.

Sur le radar de sécurité, 14 dangers se rapprochent du centre, et aucun ne perd de sa pertinence pour la Ville.

Garantir la sécurité grâce à la mise en œuvre de mesures et à la gestion continue des risques

Il convient d'examiner la situation sécuritaire avec un esprit critique et à intervalles réguliers. Avec ledit radar de sécurité, Bienne dispose d'un instrument révélant les principaux sujets de sécurité d'un seul coup d'œil et devant être mis à jour périodiquement.

Dans le cadre d'une gestion permanente des risques, il convient

- d'examiner chaque année le degré de mise en œuvre des mesures,
- d'estimer la situation sécuritaire tous les trois à cinq ans, de mettre à jour les futures évolutions et leurs effets en termes de sécurité ainsi que de formuler, si besoin, de nouvelles propositions de mesures et, enfin,
- de s'interroger sur les objectifs stratégiques dans dix ans, afin de les adapter si nécessaire.

Continuer d'entretenir une bonne culture de la sécurité

Il faut continuer à entretenir, et si besoin institutionnaliser, les échanges entre les organes municipaux en matière de sécurité et leurs organisations partenaires ainsi que la culture positive en termes de sécurité dominant à Bienne. En effet, une des bases les plus importantes, si ce n'est la plus importante, pour garantir une ville sûre est une bonne coopération et des échanges réguliers entre toutes les acteurs œuvrant dans le domaine sécuritaire.

Annexe 1 : Radar de sécurité

Légende:

		Pression pour agir		
		faible	moyenne	grande
Classe de risque	R1	C	B	A
	R2	D	C	B
	R3	E	D	C
	R4	F	E	D
	R5	G	F	E
	R6	H	G	F
	R7	I	H	G

La **pertinence** d'un danger ou d'un sujet important pour la sécurité résulte de la combinaison de la pression pour agir et du risque encouru selon le tableau ci-avant.

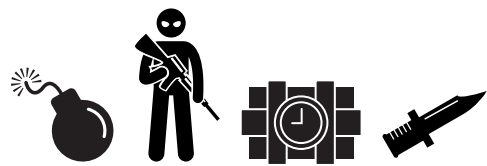
Aucun danger, resp. aucun sujet, n'a atteint le niveau de pertinence A. Ceux ayant une pertinence plus faible, de catégorie F, sont négligeables, et ne sont donc pas pris en compte dans le Concept de sécurité.



Infractions et troubles à l'ordre public



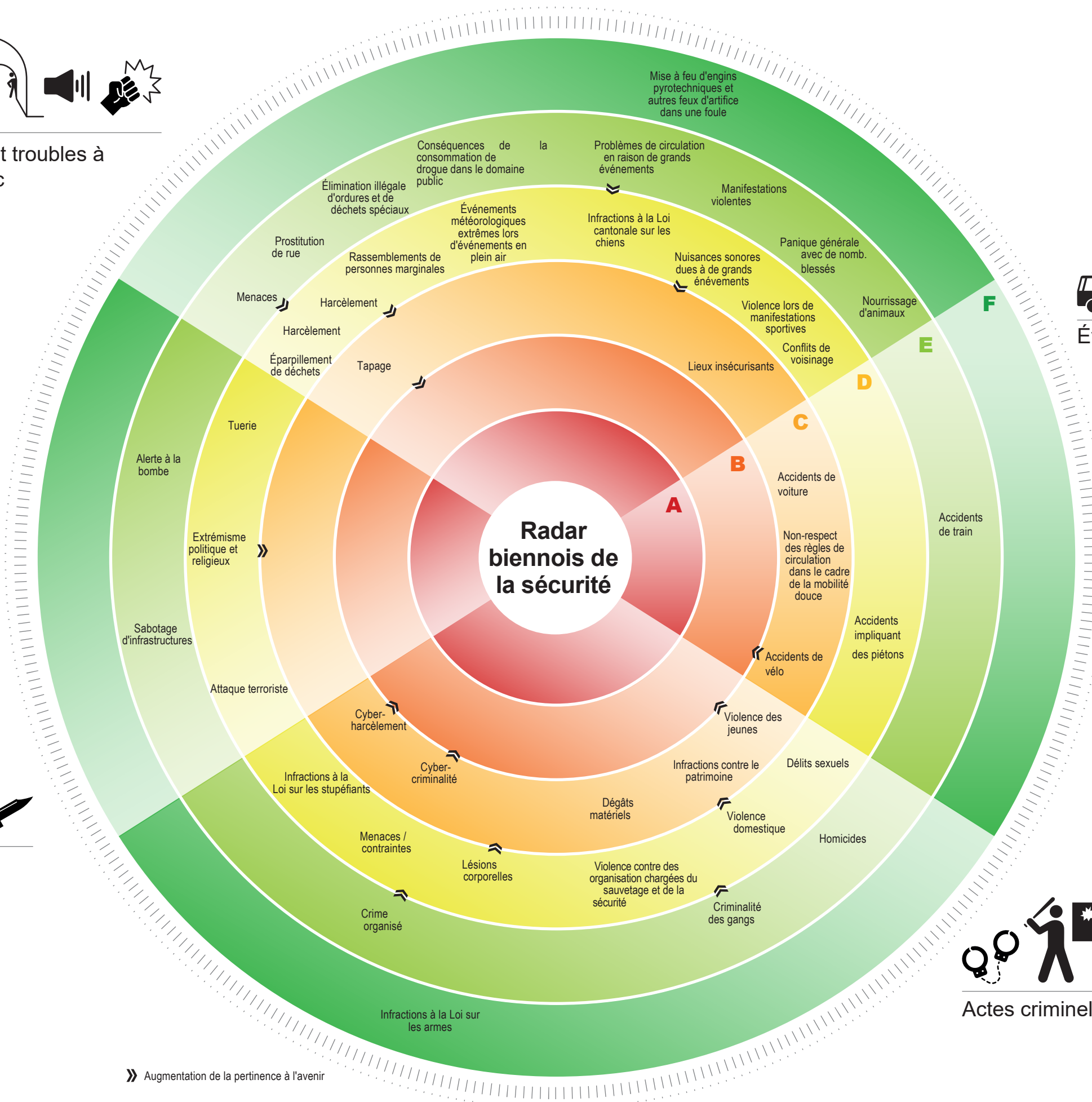
Événements dans les transports



Extrémisme et terrorisme



Actes criminels



» Augmentation de la pertinence à l'avenir